

**ЧОУ ВО СОВРЕМЕННАЯ ГУМАНИТАРНАЯ АКАДЕМИЯ**

 УТВЕРЖДАЮ  
Ректор СГА  
Председатель приемной комиссии  
В.П.Тараканов  
« 30 » августа 2016 г.

**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ В МАГИСТРАТУРУ**

**40.04.01 (030900.68) «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

Направление подготовки

**НАПРАВЛЕННОСТЬ (ПРОФИЛЬ): КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО,  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**8607.01.01;ПВЭ.01;1**

Рассмотрена и одобрена на заседании Ученого совета СГА  
Протокол № 1 от 30 августа 2016 г.

Москва 2016 г.

**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ В МАГИСТРАТУРУ  
НАПРАВЛЕННОСТЬ (ПРОФИЛЬ): КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО,  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**I Содержание дисциплины**

**II Темы и их краткое содержание**

**Модуль 1 Конституционное право**

***Тема 1 Основные категории конституционного права***

Понятие и предмет конституционного права: различные концепции. Конституционное и государственное право: проблема наименования отрасли. Методы конституционно-правового регулирования в конституционном праве. Преобладание императивного метода регулирования в конституционном праве.

Конституционно-правовые отношения. Специфика субъектного состава конституционно-правовых отношений. Влияние политического процесса на конституционные правоотношения.

Основные тенденции конституционного развития в развитых государствах современного мира. Понятие конституционализма. Распространение идей конституционализма в мире. Конституционное государство как правовое государство. Конституционное государство как достижение Западной культуры, культуры правового типа.

Источники конституционного права. Верховенство конституции как принцип демократического конституционного (правового) государства. Виды законов в конституционном праве (конституционные, органические, обычные). Роль конституционных обычаев и соглашений в конституционном праве, их юридическая и фактическая сила. Конституционная судебная практика как источник конституционного права в зарубежных государствах и России.

***Тема 2 Конституционное право в истории России***

Основные периоды в политической истории России. Отсутствие конституционного права и его институтов в истории России до 1905 г.

Акты конституционного значения в 1905-1906 гг. Противодействие самодержавной власти развитию конституционных учреждений. Конституционно-правовое Просветительство русских дореволюционных юристов и политическая реальность дореволюционной России.

Причины провала конституционных идей и институтов и установление большевистской диктатуры в 1917-1918 гг.

Советский политический строй и его отражение в советских конституциях. Этапы установления и деградации советского тоталитарного строя: установление большевистской диктатуры – культ личности вождя – ослабление тоталитарной системы и выделение привилегированного класса советской бюрократии (номенклатуры) – разложение и крах

советской тоталитарной системы. Изменение «риторики» советских «конституций» на каждом из указанных этапов советской политической системы.

Реформы Конституции СССР 1977 г. в 1988-1991 гг. Конфликт официальной идеологии и зарождающегося гражданского общества.

Причины крушения государственного строя СССР и роль конституционных изменений в этом процессе. Разработка новой Конституции России в 1990-1993 гг. Основные проекты Конституции, их основные положения. Конституционное Собрание – правовая природа и роль в процессе принятия Конституции России. Принятие и вступление в силу Конституции от 12 декабря 1993 г.

Перспективы конституционного развития, конституционализма в России.

### ***Тема 3 Теория конституции***

Основы теории конституции. Понятие и социально-политическая сущность конституции. Политические и идеологические установки в конституциях.

Форма и структура конституции. Писаные и неписаные конституции. Основные структурные части конституции, их логическая и юридическая связь. Постоянные и временные конституции.

Проблема стабильности конституции. Способы и порядок принятия конституции. «Жесткие» и «гибкие» конституции. Внесение изменений и дополнений в основные законы: формы, порядок и пределы.

Институт судебного конституционного контроля, его роль в обеспечении верховенства конституции. Ответственность за нарушение конституции.

Дискуссия о конституционно-правовой ответственности.

Проблемы реализации Конституции Российской Федерации. Прямое и опосредованное действие конституционных норм. Юридические свойства Конституции Российской Федерации. Верховенство и высшая юридическая сила Конституции. Фиктивность многих положений Конституции Российской Федерации.

Толкование Конституции Российской Федерации. Виды и способы толкования Конституции. Соотношение актов толкования Конституции и конституционных норм.

### ***Тема 4 Основы конституционного строя***

Понятие конституционного строя и его основ. Значение нормативного закрепления основ конституционного строя в Конституции Российской Федерации. Особая юридическая сила конституционных норм об основах конституционного строя.

Гражданская и политическая свобода граждан как фундамент конституционного строя. Положение ст. 2 Конституции России как основа и главная ценность конституционно-правового строя. Проблема отторжения господствующим политическим сознанием этого положения конституции.

Понятие правового государства. Принципы верховенства права, верховенства прав человека, Конституции и законов. Права и свободы человека и гражданина как высшая

ценность. Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина как цель правового государства. Взаимная ответственность правового государства и гражданина.

Отражение в конституционном праве общепризнанных принципов и норм международного права.

Понятие народовластия и принцип народного суверенитета. Российский народ как субъект государственной власти. Прямая и представительная формы реализации народного суверенитета: выборы, референдум, иные формы непосредственной демократии. Значение выборов и референдума для реализации народного суверенитета.

Понятие демократии в конституционном праве, его многоаспектность. Демократия как необходимая среда существования современного общества и государства.

Принципы идеологического многообразия и политического плюрализма как основа демократического общества и государства. Режим гласности и свобода информации как гарантии демократии.

Различия демократического и тоталитарного режимов в вопросе идеологии и свободы слова и права на информацию. Запрет экстремистской деятельности в идеологической сфере. Конституционно-правовые ограничения свободы слова и информации.

Принцип светского государства. Разделение государства и церкви. Многообразие религий и форм выражения религиозной свободы. Свобода совести как свобода религии или отказа от исповедания религии вообще.

Политические партии и другие общественные объединения как институциональная основа политического плюрализма и демократического развития. Конституционные ограничения свободы политических партий, иных общественных объединений.

Конституционно-правовое законодательство об общественных объединениях. Роль общественных объединений в политическом процессе, функционировании гражданского общества, разрешении социальных конфликтов и защите прав граждан. Пределы прав общественных объединений. Конституционно-правовая ответственность общественных объединений.)

Понятие гражданского общества. Взаимодействие гражданского общества и правового государства. Значение конституционного правосознания для развития гражданского общества.

Общественная палата Российской Федерации: правовая природа и статус.

Местное самоуправление как основа гражданской инициативы и демократии.

Понятие государственного суверенитета. Внешний и внутренний суверенитет Российской Федерации и его осуществление. Принцип разделения государственной власти в Российской Федерации на законодательную, исполнительную и судебную. Принцип единства государственной власти.

Федеративная форма государственного устройства и ее принципиальное отличие от унитарной формы государственного устройства и от конфедерации. Федерализм как форма децентрализованного управления Российской Федерацией. Российская Федерация – конституционная Федерация.

Роль государства в регулировании экономических отношений: формы и пределы участия. Конституционно-правовые принципы свободы экономической деятельности и многообразия форм собственности.

Понятие социального государства. От социализма (социального государственного патернализма) к современному правовому социальному государству. Правовая и социальная государственность в Российской Федерации: соотношение и взаимозависимость.

## **Модуль 2 Конституционно-правовой статус человека и гражданина**

### ***Тема 5 Конституционно-правовой статус человека и гражданина***

Человек, его права и свободы – высшая ценность. Понятие конституционно-правового статуса человека и гражданина и его принципы. Отражение в Конституции международно-правовых стандартов о правовом статусе личности. Естественная и неотчуждаемая свобода личности как содержание прав и свобод. Неотъемлемый характер конституционных прав и свобод человека и гражданина. Взаимообусловленность прав и свобод личности с правами и свободами других лиц. Всеобщность конституционных прав, свобод и обязанностей. Юридическое равенство и запрет дискриминации или установления привилегий. Непосредственный характер действия норм о правах и свободах человека и гражданина.

Неправомерное использование (эксплуатация) идеи прав человека в качестве средства международной политики.

Понятие гражданства. Гражданство как правовая связь между государством и гражданином. Категория «право на гражданство». Гражданство в федеративном государстве.

Понятие множественного гражданства.

Конституционные принципы российского гражданства: единство и равенство гражданства, запрет лишения гражданства Российской Федерации. Защита и покровительство Российской Федерации в отношении российских граждан, находящихся за рубежом.

Основания и порядок приобретения и прекращения российского гражданства.

Конституционно-правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Правовой статус беженцев в Российской Федерации. Право политического убежища в Российской Федерации.

Понятие конституционных прав и свобод человека и гражданина. Соотношение российского законодательства о правах и свободах с международно-правовыми актами в области прав человека.

Классификации конституционных прав и свобод человека и гражданина по сферам реализации, поколениям прав, количеству субъектов реализации, возможности ограничения.

Запрет отмены и умаления конституционных прав и свобод человека и гражданина. Условия и критерии ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина. Запрет правонарушающей деятельности и злоупотребления правом при реализации конституционных прав и свобод.

Режимы осуществления конституционных прав и свобод (явочный, уведомительный, заявительный, разрешительный).

### ***Тема 6 Личные права и свободы человека***

Права и свободы, обеспечивающие жизнь, личную свободу и безопасность человека. Право на жизнь. Право на жизнь и смертная казнь. Право на уважение и охрану государством достоинства личности. Право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, тайны коммуникации, неприкосновенности жилища. Право определять и указывать национальную принадлежность.

Свобода передвижения и выбора места пребывания и жительства. Регистрационный порядок учета населения и его отличие от режима прописки. Право свободно покидать Российскую Федерацию и право граждан Российской Федерации беспрепятственно в нее возвращаться.

Свобода мысли. Запрет воздействия на сознание и психику человека незаконными способами. Абсолютный характер свободы мысли.

Свобода совести. Абсолютный характер свободы совести. Свобода вероисповедания. Правовой статус религиозных организаций. Право частной собственности как личное право.

### ***Тема 7 Политические права и свободы***

Права и свободы человека и гражданина в сфере публичных отношений. Взаимосвязь личных прав и свобод и прав и свобод в публичной сфере. Связь этой категории прав с гражданством.

Свобода слова и массовой информации как гарантии демократии и режима гласности. Формы реализации свободы слова и массовой информации. Учреждение средств массовой информации. Основания и порядок приостановления и прекращения деятельности средств массовой информации.

Право граждан на поиск и получение информации. Обязанности государства в этой сфере.

Право на объединение. Виды общественных объединений, специфика различных их организационно-правовых форм. Порядок создания и прекращения деятельности общественных объединений.

Правовой статус политических партий. Условия и порядок создания, приостановления и прекращения деятельности политических партий.

Свобода публичных мероприятий (собраний, митингов, шествий, пикетирования, демонстраций). Порядок проведения публичных мероприятий.

Право на участие в делах государства. Формы непосредственного участия в делах государства: выборы, право на доступ к государственной службе, право на участие в отправлении правосудия, право на индивидуальные и коллективные обращения и т.д.

### ***Тема 8 Социально-экономические и культурные права***

Природа экономических, социальных и культурных прав и свобод и их общая характеристика. Особенность действия и гарантий этой группы прав и свобод. «Неправовой» характер большинства социальных прав. Социальные права как привилегии.

Свобода предпринимательской и иной не запрещенной деятельности как неотчуждаемое личное и экономическое право.

Конституционные положения о свободе труда, гарантиях трудовой деятельности, социальном обеспечении. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Конституционные положения в сфере образования.

Проблема реализации этих конституционных прав и свобод.

Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью в результате экологического правонарушения.

Свобода творчества как неотъемлемое личное право. Право на участие в культурной жизни и доступа к культурным ценностям.

### ***Тема 9 Проблемы реализации и механизмы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина***

Нормы Конституции Российской Федерации, осуществляющие гарантийную функцию в отношении норм о правах и свободах. Комплекс судебных и внесудебных механизмов защиты нарушенных конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. Порядок назначения и полномочия.

Административная и конституционная юстиции как основные механизмы защиты прав и свобод.

Возможность использования международных средств защиты нарушенных прав и свобод. Право на обращение в Европейский Суд по правам человека в Страсбурге.

### ***Тема 10 Конституционные обязанности человека и гражданина***

Понятие и правовая природа конституционных обязанностей граждан. Основная конституционная обязанность граждан – соблюдать Конституцию и законы. Обязанность уважать и соблюдать права и свободы других лиц.

Конституционная обязанность уплачивать законно установленные налоги и сборы. Обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество. Право на альтернативную гражданскую службу.

Обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Обязанность бережного отношения к памятникам истории и культуры.

## **Модуль 3 Государственная власть: конституционно-правовое регулирование формирования и деятельности**

### ***Тема 11 Проблемы государственно-территориального устройства***



Понятие государственно-территориального устройства и его виды. Государственное устройство и административно-территориальное устройство. Понятие и признаки унитарного государства. Централизация и децентрализация в унитарном государстве. Автономии в унитарных государствах.

Понятие и признаки федеративного устройства. Виды федеративных государств. Правовой статус субъектов Федерации. Конфедерация и федерация: общие черты и различия.

Право народов на самоопределение. Национальные, религиозные, языковые меньшинства, коренные малочисленные народы и защита их прав.

Идеи реформирования государственно-территориального устройства в истории России.

Унитарное устройство Российского государства до 1918 г. Провозглашение РСФСР федеративной республикой в 1918 г.

Образование советской Федерации – Союза ССР и партийное обсуждение принципов его устройства. Договор об образовании СССР 1922 г. и Конституция СССР 1924 г.

Национально-государственный принцип устройства СССР. Национальный и территориальный принципы организации РСФСР.

Федеративное устройство СССР по Конституциям 1936 и 1977 гг.

Статус РСФСР в составе СССР и специфика ее положения. Статус национально-государственных, национально-территориальных и административных единиц в РСФСР.

Проблемы федеративного устройства СССР в начале 90-х гг. XX в. Декларации РСФСР и других союзных республик о суверенитете. Распад СССР и независимость России. Процессы стихийной суверенизации внутри РСФСР и Федеративный договор 1992 г.

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 г. как важный этап в закреплении и стабилизации федеративного устройства.

Дискуссия о природе Российской Федерации (конституционная, договорная, договорно-конституционная).

Построение Федерации в России на основе сочетания национально-территориального и территориального начал и связанные с этим проблемы 1993-1999 гг. Цели и содержание современной федеративной реформы.

Конституционные принципы Федерации в России. Единство и целостность территории Российской Федерации. Статус государственной границы и порядок ее изменения.

Суверенитет Российской Федерации. Территориальная целостность и неприкосновенность. Единство экономического пространства, кредитной и денежной системы.

Единство Вооруженных Сил Российской Федерации и системы безопасности.

Государственные символы Российской Федерации. Государственный язык Российской Федерации. Статус столицы Российской Федерации.

Понятие субъекта Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации. Тенденции объединения субъектов Российской Федерации и уменьшения количества субъектов.

Изменение границ между субъектами Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус субъекта и его изменение. Конституционный принцип равноправия субъектов Российской Федерации. Проблемы асимметрии в федеративном устройстве России.

Основание и принципы разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами. Классификация предметов ведения.

Исключительные предметы ведения Российской Федерации. Нормативное регулирование в этой сфере.

Предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Принципы правового регулирования в этой сфере. Принципы и порядок разграничения полномочий в этой сфере. Договоры и соглашения о разграничении полномочий.

«Остаточная компетенция» субъектов Российской Федерации. Принципы правового регулирования в этой сфере.

Роль двусторонних договоров Российской Федерации и ее субъектов в реализации конституционных норм о разграничении полномочий. Разграничение полномочий Российской Федерации и ее субъектов Российской Федерации.

Основы бюджетного федерализма. Значение бюджетного федерализма для эффективности функционирования федеративного устройства в целом.

Формы участия субъектов Российской Федерации в решении общегосударственных вопросов. Создание федеральных округов, их роль в федеративной структуре России.

### ***Тема 12 Избирательное право. Референдум***

Выборы и референдум как осуществление власти народа, как реализация права участия граждан в делах государства. Значение свободных выборов и референдума в демократическом правовом государстве.

Понятие избирательного права. Избирательное право в объективном смысле. Система избирательного законодательства. Проблема выделения избирательного права и процесса в качестве подотрасли конституционного права.

Понятие избирательного права в субъективном смысле. Понятия активного и пассивного избирательных права.

Конституционные принципы избирательного права. Принцип свободного и добровольного участия граждан Российской Федерации в выборах. Принцип всеобщности избирательного права. Виды избирательных цензов. Принцип равного избирательного права. Принцип прямого избирательного права (отличие прямых выборов от многостепенных и косвенных выборов). Принцип обязательного проведения выборов. Принцип периодичности проведения выборов. Принцип альтернативности на выборах. Принцип тайного голосования на выборах. Принцип проведения выборов избирательными комиссиями. Понятие избирательной системы. Мажоритарная и пропорциональная избирательные системы. Преимущества и недостатки каждой из систем.

Порядок организации и проведения выборов в Российской Федерации. Стадии избирательного процесса.

Назначение выборов. Образование избирательных округов. Составление списков избирателей. Понятия одномандатного, многомандатного избирательного округа, федерального избирательного округа. Требования к образованию избирательных округов. Образование избирательных участков.

Система и правовой статус избирательных комиссий. Правовой статус Центральной избирательной комиссии и порядок ее формирования. Полномочия избирательных комиссий.

Статус избирательных объединений и избирательных блоков. Выдвижение кандидатов и списков кандидатов: способы и порядок. Сбор подписей в поддержку кандидатов. Избирательный залог.

Регистрация кандидатов и списков кандидатов. Основания для отказа в регистрации. Основания и порядок отмены регистрации кандидатов, списков кандидатов, особенности статуса зарегистрированных кандидатов. Доверенные лица зарегистрированных кандидатов. Гарантии от злоупотребления кандидатами своим должностным положением.

Предвыборная агитация. Проблема злоупотреблений при проведении предвыборной агитации, их пресечения и ответственности.

Финансирование проведения выборов. Избирательные фонды кандидатов, списков кандидатов.

Порядок голосования. Досрочное голосование. Время и процедура голосования. Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования. Определение результатов выборов. Повторное голосование и повторные выборы. Дополнительные выборы.

Опубликование и обнародование итогов голосования и результатов выборов. Признание выборов состоявшимися, несостоявшимися, недействительными, последствия. Отмена итогов голосования, результатов выборов.

Защита избирательных прав граждан в судебном порядке.

Референдум как форма непосредственного волеизъявления российского народа: понятие, виды референдумов. Место референдума в системе народовластия. Законодательство о референдуме.

Право на участие в референдуме. Условия, при которых проведение референдума невозможно. Вопросы, выносимые на референдум. Инициатива по проведению референдума. Проведение референдума. Подсчет голосов и определение результатов референдума. Юридическая сила решения, принятого на референдуме.

### ***Тема 13 Принципы организации государственной власти в Российской Федерации***

Понятие формы правления и ее виды. Изменение формы правления в истории России.

Форма правления в Российской Федерации. Общая характеристика Российской Федерации как республики смешанного типа. Элементы президентской и парламентской республики в организации государственной власти Российской Федерации.

Теоретические и практические проблемы реализации принципа разделения властей.

Понятия «орган государственной власти» и «государственный орган». Виды органов государственной власти.

Система конституционных органов государственной власти в Российской Федерации. Виды органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Конституционные принципы формирования, организации и деятельности органов государственной власти в Российской Федерации.

Проблемы создания наднациональных органов Евразийского союза.

#### ***Тема 14 Институт главы государства***

Понятие и виды глав государств. Место главы государства в системе государственных органов.

Порядок замещения должности главы государства. Срок полномочий и конституционные нормы о повторном занятии должности главы государства одним и тем же лицом. Причины и условия досрочного прекращения полномочий. Ответственность (безответственность) главы государства. Основания привлечения к ответственности.

Полномочия главы государства. Влияние формы правления и принципа организации власти на их объем и характер. Классификация полномочий главы государства. Особенности взаимоотношений главы государства с парламентом и правительством.

Институт главы государства в истории Российского государства. Учреждение и развитие института президентства в России.

Президент Российской Федерации – глава государства. Роль и место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.

Общая характеристика роли Президента Российской Федерации в охране суверенитета РФ, независимости, обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, представлении РФ внутри страны и в международных отношениях.

Президент как гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Порядок выборов Президента Российской Федерации. Вступление в должность Президента Российской Федерации. Сроки полномочий Президента Российской Федерации.

Неприкосновенность Президента Российской Федерации.

Полномочия Президента по формированию других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность; в области внутренней политики; внешней политики; обороны, безопасности, обеспечения порядка и законности в государстве.

Общая характеристика конституционных основ взаимоотношений Президента Российской Федерации с органами законодательной, исполнительной и судебной властей.

Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание. Общая характеристика участия Президента в законодательном процессе.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Определяющая роль Президента в формировании и деятельности исполнительной власти.

Президент Российской Федерации и суды Российской Федерации.

Роль Президента в сфере федеративных отношений и его права в отношении органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ. Роль полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах.

Акты Президента Российской Федерации: юридическая сила, сфера регулирования, обжалование. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Статус и полномочия Администрации Президента Российской Федерации.

Советы и комиссии, возглавляемые Президентом РФ или состоящие при нем. Совет Безопасности Российской Федерации. Государственный совет Российской Федерации.

Основания прекращения полномочий Президента Российской Федерации. Основания и процедура отрешения от должности Президента Российской Федерации.

### ***Тема 15 Законодательная власть***

Законодательная (представительная) власть в государстве и ее функции: законодательство, представительство, контроль.

Представительная демократия в России. Народное представительство в России: эволюция идей и учреждений. Становление российского парламентаризма. Социалистическая система советов. Характерные черты современного российского парламентаризма. Федеральное Собрание как представительный орган.

Органы законодательной власти в Российской Федерации. Законодательство в сфере организации и деятельности парламентских учреждений.

Федеральное Собрание как законодательный орган государственной власти России. Двухпалатная структура Федерального Собрания. Понятия «верхней» и «нижней» палат парламента. Общая характеристика взаимодействия палат Федерального Собрания.

Государственная Дума: состав, порядок выборов депутатов. Влияние избирательной системы на состав депутатского корпуса и характеристику работы Государственной Думы.

Совет Федерации как орган представительства субъектов Российской Федерации. Состав и порядок его формирования. Изменения порядка формирования Совета Федерации. Прекращение полномочий членов Совета Федерации.

Нормативная основа деятельности палат. Регламенты палат и другие акты. Правовая природа актов палат Федерального Собрания.

Компетенция Государственной Думы. Компетенция Совета Федерации. Порядок деятельности Государственной Думы. Порядок деятельности Совета Федерации.

Органы, формируемые и подотчетные Федеральному Собранию: Счетная палата, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Общая характеристика правового статуса парламентария – члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Досрочное прекращение полномочий парламентариев.

Федеральный законодательный процесс: понятие, стадии. Субъекты законодательной инициативы.

Порядок голосования и принятия решений. Формы и виды голосования. Количество голосов, необходимое для принятия решений по законопроектам и иным вопросам. Проблемы нарушения законодательной процедуры в решениях Конституционного Суда Российской Федерации.

Особенности принятия различных видов законов.

Порядок обнародования и вступления в силу федеральных законов, федеральных конституционных законов, законов о поправках к Конституции Российской Федерации.

### ***Тема 16 Исполнительная власть***

Исполнительная власть в государстве. Общая характеристика системы федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации и ее конституционно-правовых основ. Цели реформы системы и структуры федеральной исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации как высший орган исполнительной власти России. Роль Президента Российской Федерации в осуществлении исполнительной власти в Российской Федерации.

Состав Правительства и порядок его формирования. Процедура назначения Председателя Правительства и федеральных министров. Прекращение полномочий Правительства, отдельных министров. Ответственность Правительства и министров.

Полномочия и статус Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров. Порядок и принципы деятельности Правительства Российской Федерации.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации. Общая характеристика компетенции Правительства.

Акты Правительства Российской Федерации: виды, порядок принятия и юридическая сила.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти.

Федеральные органы исполнительной власти, непосредственное руководство которыми осуществляет Президент Российской Федерации.

Конституционные основы взаимоотношений Правительства Российской Федерации и палат Федерального Собрания.

### ***Тема 17 Судебная власть***

Роль и значение судебной власти в демократическом правовом государстве. Конституционный статус судебной власти в системе разделения властей. Роль независимой судебной власти в становлении и развитии гражданского общества и государства.

Концепция судебной реформы 1991 г. и ее отражение в Конституции Российской Федерации.

Конституционные основы организации судебной системы Российской Федерации. Виды судов. Проблема единства и специализации судов. Конституционная и административная юстиции как элемент правового государства. Формирование Верховного Суда Российской Федерации как высшей инстанции по рассмотрению гражданских, административных, уголовных и арбитражных дел.

Универсальный характер конституционных принципов правосудия.

Конституционный статус прокуратуры Российской Федерации. Роль прокуратуры в обеспечении законности и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

### ***Тема 18 Конституционное правосудие***

Понятие конституционного контроля в широком и узком смыслах. Понятие «конституционное правосудие». Виды конституционного контроля.

История становления конституционного правосудия в России.

Конституционный Суд Российской Федерации как орган судебного конституционного контроля. Место Конституционного Суда Российской Федерации в системе разделения властей. Место Конституционного Суда Российской Федерации в системе судебной власти.

Рассмотрение Конституционным Судом только вопросов права.

Порядок назначения и статус судей Конституционного Суда Российской Федерации. Требования к кандидатам в судьи Конституционного Суда. Сроки полномочий судей Конституционного Суда.

Структура Конституционного Суда. Председатель Конституционного Суда Российской Федерации.

Общая характеристика полномочий Конституционного Суда. Понятия нормативного и казуального толкований Конституции Российской Федерации Конституционным Судом. Основания и поводы к обращению в Конституционный Суд о даче нормативного толкования Конституции Российской Федерации. Юридическая природа нормативного толкования Конституции Российской Федерации.

Абстрактный и конкретный конституционный контроль Конституционного Суда Российской Федерации. Объекты конституционного контроля.

Субъекты обращения в Конституционный Суд. Основания и поводы обращения в Конституционный Суд по вопросу о проверке федеральных законов, иных нормативных актов на соответствие Конституции Российской Федерации. Условия допустимости обращения в Конституционный Суд по этому вопросу. Отказ в принятии обращения к рассмотрению.

Рассмотрение споров о компетенции между органами государственной власти. Основание и поводы обращения в Конституционный Суд по вопросу о разрешении спора о компетенции.

Понятие конституционного судопроизводства. Принципы конституционного судопроизводства.

Предварительное рассмотрение обращений. Рассмотрение обращений Конституционным Судом Российской Федерации.

Принятие решений Конституционным Судом Российской Федерации.

Виды решений Конституционного Суда Российской Федерации: постановления, определения, заключения. Правовая природа решений Конституционного Суда Российской Федерации и их юридическая сила. Понятие правовой позиции Конституционного Суда.

Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации. Официальное разъяснение решений Конституционного Суда.

Правовая основа формирования конституционных (уставных) судов в субъектах Российской Федерации. Порядок образования и статус конституционных (уставных) судов. Компетенция конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

Правовая природа решений конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и их юридическая сила.

## ***Тема 19 Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации***



Самостоятельность субъектов Российской Федерации в установлении системы органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Общая характеристика правовой основы учреждения и организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Конституции (уставы) и законодательство субъектов Российской Федерации об организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.

Роль, значение и основные положения Федерального закона 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Принцип разделения властей на уровне организации государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные модели организации государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок образования законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Структура и формы деятельности законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации.

Статус депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Право отзыва депутатов.

Порядок досрочного прекращения полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти.

Организация исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа). Реформа порядка наделения полномочий высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта Российской Федерации. Его полномочия и статус в системе государственной власти субъектов Российской Федерации.

Порядок досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа).

Модели организации исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Единство системы исполнительной государственной власти в Российской Федерации.

Модели взаимоотношений исполнительной и законодательной властей в субъектах Российской Федерации.

Государственная власть субъектов Российской Федерации и местное самоуправление: проблемы территориального соотношения и разграничения полномочий.

Суды субъектов Российской Федерации, особенности формирования и функционирования мировых судов. Взаимоотношения мировых судов с федеральными судами общей юрисдикции.

## **Модуль 4 Муниципальное право**

### ***Тема 20 Муниципальное право как отрасль права и как наука***

Муниципальное право - отрасль права Российской Федерации. Комплексный характер отрасли муниципального права. Предмет муниципального права. Понятие местного самоуправления.

Муниципальные правовые нормы, их виды. Муниципально-правовые отношения. Институты муниципального права.

Методы регулирования в муниципальном праве. Сочетание публично-правовых и частноправовых методов правового регулирования.

Источники муниципального права, их виды. Соотношение федеральных, региональных и местных нормативных правовых актов в муниципальном праве.

Система муниципального права.

Наука муниципального права. Методы исследования. Система науки. Источники науки муниципального права. Развитие науки муниципального права в Российской Федерации.

### ***Тема 21 Теоретические основы местного самоуправления***

Понятие и природа местного самоуправления как комплексного явления. Место и роль местного самоуправления в политической организации общества. Местное самоуправление в системе организации публичной власти. Взаимоотношения органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Основные теории местного самоуправления: теория свободной (естественной) общины, хозяйственная теория, общественная теория, юридическая теория, государственная теория, теория дуализма.

Теоретические основы и исторические предпосылки формирования современной концепции местного самоуправления в Российской Федерации.

Местное самоуправление как институт гражданского общества.

Местное самоуправление как основа конституционного строя. Демократизация управления. Место и роль местного самоуправления в системе организации публичной власти.

Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления, их понятие, содержание, роль в становлении основ местного самоуправления.

### ***Тема 22 Местное самоуправление в истории России: историко-правовые аспекты***

Исторический опыт самоуправления в России. Этапы становления местного самоуправления на Руси.

Муниципальные реформы Екатерины II 1785 г. Введение дворянского самоуправления. Реформа городского самоуправления.

Земская и городская реформы местного самоуправления Александра II. Организация сельского и волостного крестьянского самоуправления после отмены крепостного права

1861 г. Органы крестьянского самоуправления. Их роль и компетенция. Земская (1864) и городская (1870) реформы.

Система земских учреждений в дореволюционной России. Их правовой статус и полномочия. Порядок формирования губернских и уездных земских учреждений.

Система городского самоуправления. Представительные и исполнительные органы городского самоуправления. Порядок их формирования и компетенция.

Положения о земском и городском самоуправлении 1890, 1892 гг. Административный надзор за деятельностью земских и городских органов самоуправления.

Этапы реформирования местного самоуправления в современной России.

Значимость российских традиций местного самоуправления на различных этапах развития российской государственности.

### ***Тема 23 Особенности организации местного самоуправления в зарубежных странах***

Муниципальные системы зарубежных стран: англосаксонская, континентальная (французская), коммунальная и др.

Особенности организации местного самоуправления в странах с англосаксонской муниципальной системой (на примере США, Великобритании, Канады).

Особенности организации местного самоуправления в странах с континентальной муниципальной системой (на примере Франции, Италии).

Особенности организации местного самоуправления в странах со смешанной муниципальной системой (на примере Германии, Японии).

### ***Тема 24 Институты непосредственной демократии в местном самоуправлении***

Сочетание непосредственной и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления. Непосредственное участие граждан в местном самоуправлении как базовый принцип демократического общества.

Правовые формы непосредственного волеизъявления населения в осуществлении местного самоуправления.

Местный референдум. Правовое регулирование проведения местного референдума. Субъекты инициативы проведения местного референдума. Порядок его проведения. Результаты местного референдума.

Муниципальные выборы как форма непосредственной демократии. Стадии организации и проведения выборов.

Отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления как форма ответственности перед населением муниципального образования. Основания для отзыва, процедура отзыва.

Голосование населения по вопросам изменения границ и преобразования муниципального образования, как новый институт непосредственной демократии. Получение согласия населения на изменение границ и преобразование муниципального образования. Порядок проведения голосования. Итоги голосования.

Сход граждан как форма осуществления местного самоуправления. Полномочия схода. Правомочность и порядок проведения схода. Порядок исполнения решений, принятых на сходе.

Правотворческая инициатива граждан. Порядок реализации права граждан на правотворческую инициативу.

Территориальное общественное самоуправление как самоорганизация граждан по месту их жительства и на части территории поселения. Территориальный и организационный порядок формирования, формы осуществления. Компетенция органов территориального общественного самоуправления. Требования к уставу территориального общественного самоуправления.

Публичные слушания. Порядок организации и проведения. Вопросы, в обязательном порядке выносимые на публичные слушания.

Собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов) как формы непосредственной демократии. Собрание граждан как форма участия населения в решении вопросов местного значения. Собрание граждан как форма осуществления территориального общественного самоуправления. Порядок назначения и проведения. Компетенция собрания.

Опрос граждан. Цель проведения. Субъекты инициативы проведения. Порядок назначения, проведения и финансирования опроса граждан.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Сроки и обязанность их рассмотрения.

### ***Тема 25 Правовые основы местного самоуправления***

Понятие и содержание правовой основы местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.

Конституции, уставы и законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.

Нормативные правовые акты органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы местного самоуправления.

Нормативные правовые акты муниципальных образований как элемент правовых основ местного самоуправления.

Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования - основной нормативный правовой акт муниципального образования. Порядок принятия и государственной регистрации.

Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования. Правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

## ***Тема 26 Организационные основы местного самоуправления***

Понятие организационных основ местного самоуправления. Определение структуры и организационных форм осуществления местного самоуправления.

Система органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления (представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы местного самоуправления), порядок ее изменения. Особенности определения структуры органов местного самоуправления вновь образуемых муниципальных образований.

Представительные органы муниципального образования. Порядок их формирования. Способы формирования представительного органа муниципального района. Исключительная компетенция представительных органов муниципального образования. Организация работы представительных органов муниципального образования. Досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования. Порядок выборов главы муниципального образования, его правовой статус и полномочия, досрочное прекращение полномочий.

Местная администрация, ее структура, глава местной администрации. Функции и полномочия исполнительных органов местного самоуправления. Организация их деятельности.

Контрольный орган муниципального образования, порядок формирования, полномочия.

Избирательная комиссия муниципального образования.

Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Муниципальная служба: понятие, принципы, правовое регулирование. Муниципальная должность. Виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий: понятие, виды, права и обязанности. Гарантии, предоставляемые муниципальным служащим. Поступление, прохождение и окончание муниципальной службы. Ограничения, налагаемые муниципальной службой.

## ***Тема 27 Территориальные основы местного самоуправления***

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа и внутригородские территории городов федерального значения. Территориальные основы организации местного самоуправления на территориях с низкой плотностью сельского населения. Территориальные основы организации местного самоуправления на территориях с высокой плотностью населения.

Территориальные уровни организации местного самоуправления: городские, сельские поселения, муниципальные районы, городские округа.

Границы муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований.

Территории, в границах которых осуществляется местное самоуправление. Виды земель, входящих в состав территории муниципальных образований.

Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, Севастополе, закрытых административно-территориальных образованиях, в наукоградах и на приграничных территориях.

Ассоциации и союзы муниципальных образований. Их основные задачи и порядок образования. Виды ассоциаций и союзов муниципальных образований. Конгресс муниципальных образований в Российской Федерации.

### ***Тема 28 Экономические основы местного самоуправления. Местные бюджеты. Муниципальное имущество***

Понятие экономической основы местного самоуправления. Местное самоуправление в системе экономических отношений.

Муниципальное имущество: понятие, состав имущества, находящегося в собственности муниципальных образований разных типов. Публичный характер муниципальной собственности. Объекты муниципальной собственности.

Субъекты права муниципальной собственности. Особенности правового режима органов местного самоуправления как юридических лиц.

Полномочия органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению объектами муниципальной собственности.

Местный бюджет как финансовая основа муниципального образования. Порядок формирования, утверждения, исполнения местного бюджета. Порядок осуществления расходов местного бюджета. Особенности расчетов расходов местных бюджетов. Расходные полномочия и бюджетные обязательства муниципальных образований. Муниципальный заказ. Собственные доходы местных бюджетов и субвенции. Доходы от местных налогов и сборов, от региональных и федеральных налогов и сборов.

Финансовая помощь местным бюджетам из бюджетов других уровней. Межбюджетное выравнивание. Отрицательные трансферты.

### ***Тема 29 Общая характеристика вопросов местного значения и разграничения полномочий между органами местного самоуправления городского (сельского) поселения и муниципального района***

Разграничения вопросов местного значения между двумя типами муниципальных образований: городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами. Вопросы местного значения городского округа.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в отношении местного самоуправления. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении местного самоуправления.

Отдельные государственные полномочия в структуре компетенции органов местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Условия их реализации.

Полномочия, переданные органам местного самоуправления другими органами местного самоуправления на договорной основе. Договорные отношения между муниципальным районом и городскими, сельскими поселениями, входящими в состав территории муниципального района.

### ***Тема 30 Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения***

Вопросы местного значения городского (сельского) поселения, муниципального района, городского округа: формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением бюджета; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия органов местного самоуправления в области планирования. Разработка планов и программ развития муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. Порядок подготовки, обсуждения и исполнения бюджета муниципального образования, утверждения отчетов о его исполнении.

Участие органов местного самоуправления в иных финансово-кредитных отношениях. Муниципальные ценные бумаги, находящиеся в собственности муниципального образования.

Муниципальные лотереи.

Основные объекты муниципальной собственности. Формирование муниципальной собственности. Участие органов местного самоуправления в процессе формирования муниципальной собственности за счет разграничения государственной собственности на федеральную собственность, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований. Управление муниципальным имуществом.

Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в собственности муниципальных образований.

Основные формы взаимоотношений органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Муниципальный заказ. Вопросы приватизации муниципальной собственности. Способы приватизации муниципального имущества.

### ***Тема 31 Вопросы местного значения и компетенция органов местного самоуправления городского и сельского поселения***

Компетенция органов местного самоуправления поселений:

- в жилищно-коммунальной сфере и благоустройстве территории поселения;
- в области строительства и транспорта;
- в сфере безопасности, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

- в сфере территориального планирования развития поселения, использования и охраны земли и природных ресурсов;
- в сфере культуры.

Компетенция органов местного самоуправления поселений в иных сферах, установленных федеральным законодательством.

### ***Тема 32 Вопросы местного значения и компетенция органов местного самоуправления муниципального района***

Компетенция органов местного самоуправления муниципальных районов:

- в сфере образования;
- в сфере здравоохранения;
- в жилищно-коммунальной сфере и благоустройстве территории поселений;
- в области строительства и транспорта;
- в сфере безопасности, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- в сфере территориального планирования развития муниципального района, использования и охраны земли и природных ресурсов;
- в сфере культуры.

Компетенция органов местного самоуправления поселений в иных сферах, установленных федеральным законодательством.

### ***Тема 33 Вопросы местного значения и компетенция органов местного самоуправления городского округа***

Компетенция органов местного самоуправления городского округа:

- в сфере образования;
- в сфере здравоохранения;
- в жилищно-коммунальной сфере и благоустройстве территории городского округа;
- в области строительства и транспорта;
- в сфере безопасности, предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- в сфере территориального планирования развития городского округа, использования и охраны земли и природных ресурсов;
- в сфере культуры.

Компетенция органов местного самоуправления городского округа в иных сферах, установленных федеральным законодательством.

### ***Тема 34 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями***

Порядок и форма наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Отдельные государственные полномочия Российской



Федерации и отдельные государственные полномочия субъектов Российской Федерации. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий. Содержание федерального закона и закона субъекта Российской Федерации о наделении отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

### ***Тема 35 Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления***

Проблемы ответственности в системе местного самоуправления.

Виды юридической ответственности в местном самоуправлении.

Ответственность депутатов, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением. Особенности данного вида ответственности. Основания для привлечения к ответственности.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за нарушение законодательства перед государством. Формы ответственности органов местного самоуправления. Формы ответственности должностных лиц. Прекращение полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий. Основания ответственности. Правовые ограничения данного вида ответственности. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Формы ответственности. Особенности ответственности должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.

Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

### ***Тема 36 Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления***

Случаи временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Порядок принятия решения о временном осуществлении органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Содержание правовых актов субъекта Российской Федерации о временном осуществлении отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования. Временная финансовая администрация: статус и полномочия. Взаимодействие временной администрации с органами местного самоуправления.

### ***Тема 37 Гарантии местного самоуправления***

Критерии и условия эффективности местного самоуправления.

Понятие и система государственных правовых гарантий как средства обеспечения конституционного статуса местного самоуправления. Охрана и защита прав местного

самоуправления. Государственное регулирование и государственная поддержка местного самоуправления.

Организационно-политические и финансово-экономические гарантии.

Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с органами государственной власти. Запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.

Судебная защита прав местного самоуправления.

Деятельность органов государственной власти по обеспечению прав местного самоуправления.

Порядок регистрации уставов муниципальных образований. Гарантии обеспечения при этом прав муниципальных образований.

### **1 Примерный перечень контрольных вопросов**

1. Этапы развития российской государственности.
2. Государство и личность в дореволюционном государствоведении.
3. Общая характеристика конституционного права как ведущей отрасли права.
4. Источники конституционного права Российской Федерации.
5. Субъекты конституционных правоотношений.
6. Нормы конституционного права: особенности юридической природы и действия.
7. Конституционно-правовая ответственность.
8. Конституция Российской Федерации: история принятия и современные проблемы реализации.
9. Поправки и изменения в Конституции Российской Федерации.
10. Международные стандарты прав человека и их действие в Российской Федерации.
11. Институт двойного гражданства.
12. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации.
13. Основные классификации прав и свобод человека и гражданина.
14. Права человека и права гражданина: основные различия.
15. Личные права и правоохранительная деятельность государства.
16. Политические права в Российской Федерации.
17. Право собственности в конституционном праве.
18. Судебная защита конституционных прав личности в Российской Федерации.
19. Общественные объединения в Российской Федерации: правовой статус и роль в гражданском обществе.
20. Некоммерческие организации: правовой статус и роль в гражданском обществе.
21. Виды партийных систем.
22. Институты непосредственной демократии в российском конституционном праве.
23. Реформа избирательной системы в Российской Федерации в начале XXI в.

24. Правовое регулирование избирательного процесса в Российской Федерации.
25. Концепция единства государственной власти и система советов по советским конституциям.
26. Модели организации государственной власти по принципу разделения властей.
27. Монархия в современном мире.
28. Полупрезидентская республика (на примере Французской республики).
29. Президентская республика (на примере США).
30. Формы правления в России и США.
31. Судебная система в Российской Федерации.
32. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации.
33. Федерализм в США.
34. Способы разделения компетенции между федерацией и субъектами Федерации в России и в мире.
35. Конституционные принципы российского федерализма.
36. Историческая и правовая роль Федеративного договора.
37. Статус субъекта Российской Федерации.
38. Институт омбудсмана в конституционном праве.
39. Законодательная власть и законодательные органы.
40. Федеральное Собрание как законодательный и представительный орган.
41. Президент как глава государства и фактический глава исполнительной власти.
42. Система исполнительной власти в Российской Федерации.
43. Развитие института конституционного правосудия в мире.
44. Конституционный Суд Российской Федерации.
45. Роль Верховного Суда в конституционном механизме США.
46. Основные тенденции развития конституционного права в России.
47. Модели организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.
48. Предпосылки становления отрасли муниципального права.
49. Теоретические и методологические основы науки муниципального права.
50. Демократизм муниципального права и местного самоуправления.
51. Местное самоуправление: теоретическое и законодательное определения.
52. Эволюция местного самоуправления: от идеи к практике.
53. Развитие исторических форм местного самоуправления в России.
54. Политико-правовые основы организации и функционирования местной власти в советский период.
55. Самоуправление российских городов.
56. Муниципальные выборы.
57. Понятие территориального общественного самоуправления жителей.
58. Обращения граждан в органы государственной власти и местного самоуправления.
59. Понятие и содержание правовых актов местного самоуправления.
60. Классификация правовых актов органов местного самоуправления.

61. Порядок принятия и вступления в силу устава муниципального образования.
62. Порядок образования муниципальных образований.
63. Порядок преобразования муниципальных образований.
64. Порядок упразднения муниципальных образований.
65. Современные модели организации аппарата местной власти.
66. Организационно-правовые формы деятельности представительных органов местного самоуправления.
67. Структура представительного органа местного самоуправления.
68. Полномочия представительных органов местного самоуправления.
69. Депутат представительного органа местного самоуправления.
70. Полномочия главы муниципального образования.
71. Порядок выборов главы муниципального образования и иных выборных должностных лиц местного самоуправления.
72. Правовые основы муниципальной службы.
73. Понятие и виды должностей муниципальной службы.
74. Понятие и сущность муниципального заказа.
75. Понятие и содержание права муниципальной собственности.
76. Бюджетное регулирование на уровне местного самоуправления.
77. Бюджетный процесс: понятие, стадии и порядок осуществления на муниципальном уровне.
78. Источники формирования местных бюджетов.
79. Обретение муниципальными образованиями статуса субъектов межбюджетных отношений.
80. Компетенция органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка.
81. Компетенция органов местного самоуправления в сфере защиты населения.
82. Компетенция органов местного самоуправления в сфере пожарной безопасности и обеспечения безопасности дорожного движения.
83. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
84. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц.
85. Понятие и значение юридических гарантий местного самоуправления.

## **Литература**

### **Нормативные правовые акты**

1. **Конституция Российской Федерации** [Текст] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014.-№ 31. Ст. 4398.

2. О референдуме Российской Федерации [Текст] : Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

3. О Конституционном Суде Российской Федерации [Текст] : Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ (ред. от 14.12.2015) // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.

4. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания [Текст] : Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012 г.) // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.

5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

6. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

8. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации [Текст] : Федеральный закон от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1146.

9. О Верховном Суде Российской Федерации [Текст] : Федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016) // "Собрание законодательства РФ", 10.02.2014. № 6. Ст. 550.

10. О судебной системе Российской Федерации [Текст] : Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) // "Собрание законодательства РФ". 06.01.1997. № 1. Ст. 1.

### **Судебная практика**

1. По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и части 8 статьи 32 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданина К.С. Янкаускаса : Постановление Конституционного Суда РФ от 22.12.2015 № 34-П [Текст] // Собрание законодательства РФ. 28.12.2015. № 52 (часть I). Ст. 7683.

2. По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" в связи с жалобой

гражданки С.И. Федоровой : Постановление Конституционного Суда РФ от 08.12.2015 № 32-П [Текст] // Российская газета. № 288. 21.12.2015.

3. По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы : Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П [Текст] // Собрание законодательства РФ. 14.12.2015. № 50. Ст. 7226.

### **Основная учебная и научная**

1. Васильев, В. И. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Васильев В. И. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юстицинформ, 2012. — 680 с. — <http://www.iprbookshop.ru/13389>. — ЭБС «IPRbooks».

2. Кононов К. А. Система отрасли конституционного права. Историко-теоретический очерк [Электронный ресурс] : монография / Кононов К. А. — Электрон. текстовые данные. — СПб. : Юридический центр Пресс, 2011. — 125 с. — <http://www.iprbookshop.ru/9262>. — ЭБС «IPRbooks».

3. Эбзеев Б. С. Конституционное право России [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Эбзеев Б. С., Прудников А. С. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. — 671 с. — <http://www.iprbookshop.ru/7047>. — ЭБС «IPRbooks».

### **Дополнительная**

1. Виноградов В. А. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Виноградов В. А., Лучин В. О., Василевич Г. А., Прудников А. С. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. — 727 с. — <http://www.iprbookshop.ru/7046>. — ЭБС «IPRbooks».

2. Волкова Л. П. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Волкова Л. П., Колесников А. В., Максимова Н. А., Петрова И. В. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2011. — <http://www.iprbookshop.ru/1750>. — ЭБС «IPRbooks».

3. Чаннов С. Е. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Чаннов С. Е. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юрайт, 2010. — <http://www.iprbookshop.ru/1262>. — ЭБС «IPRbooks».

4. Братановский С. Н. Конституционное право [Электронный ресурс] : учебник / Братановский С. Н. — Электрон. текстовые данные. — Саратов : Вузовское образование, 2012. — 705 с. — <http://www.iprbookshop.ru/9007>. — ЭБС «IPRbooks».

5. Богданова Н. А. Конституционное право. Общая часть [Электронный ресурс] : программа, тезисы лекций и задания к семинарским занятиям / Богданова Н. А. — Электрон.

текстовые данные. — М. : Зерцало-М, 2012. — 144 с. — <http://www.iprbookshop.ru/4518>. — ЭБС «IPRbooks».

**Разработчик:**

Миронов О.О., д-р юрид. наук, проф.